



ОТЧЕТ

о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

1. Общие сведения и основные итоги работы Контрольно-счетной палаты НМО

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно – счетная палата НМО) за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 20 Положения «О Контрольно-счетной палате Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края», утвержденного решением Совета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края от 18.11.2021 г. №304 и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной палаты НМО за 2022 год.

Контрольно-счетная палата НМО является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Новоселицкого округа, который сформирован представительным органом муниципального округа, ему подотчетен и осуществляет функции внешнего муниципального финансового контроля на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности, ответственности, соблюдения профессиональной этики.

Контрольно-счетная палата НМО является органом местного самоуправления Новоселицкого муниципального округа, обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Задачи и полномочия Контрольно-счетной палаты НМО определены Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Новоселицкого муниципального округа, Положением о Контрольно-счетной палате НМО.

В 2022 году Контрольно-счетная палата НМО в своей деятельности руководствовалась, выше указанным, законодательством, а также законодательством в сферах бюджетного процесса, административных правонарушений, муниципальной службы, противодействия коррупции и в других сферах.

Полномочия Контрольно-счетной палаты НМО распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса в Новоселицком муниципальном округе, соблюдения ими правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок и осуществления производства по делам об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства.

В процессе осуществления полномочий, определенных вышеуказанными нормативно – правовыми актами, в отчетном году Контрольно-счетная палата НМО осуществляла экспертно – аналитическую, контрольную, организационно – методическую, а также информационную деятельность в соответствии с планом работы на 2022 год, утвержденным приказом председателя Контрольно – счетной палаты НМО от 08.12.2021 г. №8-осн. (с внесением изменений от 29.11.2022 г. №19), который формировался исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края. В течение 2022 года изменения в план работы вносились 1 раз.

В настоящем отчете представлена сводная информация о реализованных в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также о деятельности Контрольно-счетной палаты НМО, в рамках вышеперечисленных направлений.

2. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты НМО

В соответствии с нормами бюджетного законодательства и Положением о Контрольно-счетной палате НМО, Контрольно-счетной палатой НМО в отчетном периоде осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность посредством проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Новоселицкого муниципального округа и анализа отчетных и иных данных, направленная на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета округа.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты НМО, в отчетном периоде, являлось обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием муниципальных ресурсов в процессе исполнения бюджета Новоселицкого муниципального округа.

В процессе экспертно-аналитического исследования проводился анализ соответствия представленных проектов решений, нормативных правовых актов действующему законодательству, нормативной и методической базам, а также экономических, финансовых и другого рода обоснований.

Так, в отчетном периоде было проведено **14** экспертно – аналитических мероприятий, по результатам которых, подготовлены:

- заключение на отчет об исполнении бюджета Новоселицкого муниципального округа за 2021 год;

- экспертиза проекта бюджета Новоселицкого муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- **9** экспертиз проектов решений Совета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края «О внесении изменений в решение Совета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края от 16.12.2021 г. №322 «О бюджете Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- **3** экспертизы на проекты решений Совета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края «Об информации о ходе исполнения бюджета Новоселицкого муниципального округа СК за 1 кв., 1-е полугодие и 9 месяцев 2022 года».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно – счетной палатой Новоселицкого муниципального округа были подготовлены **14** заключений.

Также, в отчетном периоде было проведено **2** экспертизы проектов муниципальных правовых актов Новоселицкого муниципального округа.

3. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты НМО

В отчетном периоде внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Новоселицкого муниципального округа.

В соответствии с Планом работы в 2022 году сотрудниками Контрольно – счетной палаты НМО было проведено **30** контрольных мероприятий.

Из них: **27** контрольных мероприятий – по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

В том числе, **8** контрольных мероприятий проведено в отношении главных администраторов (распорядителей) средств бюджета Новоселицкого муниципального округа СК – территориальных отделов администрации Новоселицкого муниципального округа, **7** контрольных мероприятий проведено в отношении главных администраторов (распорядителей) средств бюджета Новоселицкого муниципального района СК - муниципальных образований (сельских поселений) Новоселицкого района, **8** контрольных мероприятий проведено в отношении главных администраторов (распорядителей) средств бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, **4** контрольных мероприятия проведено в отношении главных администраторов (распорядителей) средств бюджета Новоселицкого муниципального района Ставропольского края.

В отношении муниципальных учреждений Новоселицкого муниципального округа проведено **3** контрольных мероприятия.

В целом, контрольными и экспертно – аналитическими мероприятиями в 2022 году были охвачены **66** объектов. Из них: 52 объекта охвачены контрольными мероприятиями, 14 объектов охвачены экспертно – аналитическими мероприятиями.

Общий объем проверенных бюджетных средств, в рамках проводимых контрольных мероприятий в 2022 году составил – **1 млрд. 180 млн. руб.**

В ходе проведения экспертно – аналитических и контрольных мероприятий, сотрудниками Контрольно – счетной палаты НМО, были установлены факты нарушения действующего законодательства, допущенные при расходовании бюджетных средств.

Выявляемые нарушения учитывались как в количественном, так и в суммовом выражении, в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол № 2 –СКСО.

Общий объем финансовых нарушений, в отчетном периоде, составил – **487 ед. на сумму 62744,24 тыс. руб.**, в том числе:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - **9 ед. на сумму 2804,40 тыс. руб.;**

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – **415 ед. на сумму 58015,83 тыс. руб.**

- иные нарушения - **2 ед. на сумму 14,08 тыс. руб.**

- выявлено неэффективное использование бюджетных средств – **28 ед. на сумму 1909,93 тыс. руб.**, в том числе: дебиторская задолженность - **3 ед. 1570,83 тыс. руб.**

Нецелевое использование бюджетных средств в отчетном периоде не установлено.

3.1. Проверки муниципальных бюджетных учреждений НМО

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно – счетной палатой НМО было проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидии, выделенных из бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края МБУ «Спортивная школа» НМО на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2020 году, в 2021 году и истекшем периоде 2022 года».

В ходе проведения данного контрольного мероприятия особое внимание было уделено деятельности Учреждения, в рамках осуществления муниципального задания, в части соответствия объема предоставляемой муниципальной услуги параметрам муниципального задания. Были изучены и проанализированы показатели, характеризующие качество и объем муниципальной услуги, доведенные Учредителем до МБУ «Спортивная школа» НМО, а также сверены показатели, отраженные в отчетах о выполнении муници-

пального задания с фактическими показателями, отраженными в журналах учета работы спортивных секций.

В итоге, по результатам контрольного мероприятия, общая сумма финансовых нарушений составила – 32 ед. на сумму 2374,00 тыс. руб., в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств составило – 5 ед. на сумму 106,98 тыс. руб., в том числе дебиторская задолженность составила 5,98 тыс. руб.;

- факты нарушения Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г., составили - 6 ед. в сумме 1752,64 тыс. руб.;

- иные нарушения - 2 ед. на сумму 14,08 тыс. руб., в том числе:

- неправомерно произведенные расходы, в части оплаты труда составили – 1 ед. в сумме 3,8 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона от 19.06.2000 г. №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» недоплата заработной платы работникам Учреждения составила - 1 ед. в сумме 10,28 тыс. руб.;

- в нарушение ФЗ от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены факты несвоевременной оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд Учреждения - 1 ед. в сумме 500,30 тыс. руб.

В ходе проверки установлены, также, не стоимостные нарушения в количестве – 18 ед.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Контрольно – счетной палатой НМО было направлено представление на имя руководителя Учреждения, которое исполнено в полном объеме. В бюджет Новоселицкого муниципального округа в добровольном порядке возмещены неправомерно произведенные расходы, в части оплаты труда, в сумме - 3,8 тыс. руб.

В рамках последующего финансового контроля в 2022 году проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово – хозяйственной деятельности МБУК «Падинский сельский дом культуры» за 2020 год, за 2021 год и истекший период 2022 года».

В ходе проведения данного контрольного мероприятия, также, особое внимание было уделено исполнению муниципального задания, доведенного Учредителем до МБУК «Падинский сельский Дом культуры» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в части соответствия объема и качества предоставляемых муниципальных услуг параметрам муниципального задания. Были изучены и проанализированы показатели, характеризующие качество и объем муниципальной услуги, доведенные Учредителем до МБУК «Падинский сельский Дом культуры», а также сверены показатели, отраженные в отчетах о выполнении муниципального задания с фактическими показателями, отраженными в журналах учета работы клуб-

ного учреждения и в журналах учета работы клубного формирования (кружки, клубы по интересам).

По результатам контрольного мероприятия, общая сумма финансовых нарушений составила – 42 ед. в сумме 1418,93 тыс. руб., в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств составило –22 ед. на сумму 243,60 тыс. руб., в том числе дебиторская задолженность составила 5,55 тыс. руб.;

- факты нарушения Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г, составили - 3 ед. в сумме 1051,76 тыс. руб.;

- в нарушение ФЗ от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены факты несвоевременной оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд Учреждения - 1 ед. в сумме 123,57 тыс. руб.

В ходе проверки, также, установлены не стоимостные нарушения в количестве – 16 ед.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Контрольно – счетной палатой НМО было направлено представление на имя руководителя Учреждения, которое исполнено в полном объеме.

3.2. Осуществлению аудита в сфере закупок

В рамках исполнения полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок по поручению главы Новоселицкого муниципального округа Контрольно-счетной палатой НМО было проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита в соответствии с ФЗ от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за 2022 год (январь – ноябрь)».

Основной целью данного контрольного мероприятия, являлось предупреждение бюджетных нарушений и иных нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок дошкольными образовательными и общеобразовательными учреждениями Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, а также учреждениями дополнительного образования Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края в 2022 году (январь – ноябрь). Объектами контрольного мероприятия стали 23 Учреждения НМО, в том числе - 10 дошкольных образовательных учреждений, 10 общеобразовательных учреждений НМО и 3 учреждениям дополнительного образования НМО.

В рамках данного контрольного мероприятия был проведен анализ закупок малого объема, осуществленных объектами аудита по прямым договорам (контрактам). По результатам, которого установлено, что в нарушение

распоряжения Правительства Ставропольского края от 19 октября 2017 г. №308-рп «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края», а также распоряжения администрации Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края от 08 апреля 2021 г. №1-р «Об автоматизации закупок, товаров, работ, услуг, малого объема для обеспечения муниципальных нужд Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края» все 23 Учреждения НМО в 2022 году проводили закупки малого объема свыше 10 тыс. руб. по прямым договорам (контрактам), не используя электронную торговую систему «ОТС- market» на общую сумму 6370,95 тыс. руб., в общем количестве 101 ед.

В нарушение Приказа комитета Ставропольского края по государственным закупкам от 25.08.2020 г. №01-05/1403 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема» дошкольными образовательными и общеобразовательными учреждениями Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, а также учреждениями дополнительного образования НМО в 2022 году, было проведено 250 «срочных закупок» на общую сумму 38275,65 тыс. руб. При этом, конкретные и объективные обоснования обстоятельств, препятствующих проведению закупочных сессий в сроки, установленные Порядком – отсутствуют. В данном случае, Учреждениями был избран способ закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, что нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции. В ходе анализа планирования закупок были установлены факты утверждения и размещения отдельными Учреждениями НМО планов-графиков закупок на 2022 год с превышением лимитов объемов закупок, установленных пунктами 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 6169,33 тыс. руб. в количестве 8 ед.

Бюджетные учреждения в отдельных случаях вправе осуществлять закупки в соответствии с №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011, при условии размещения в ЕИС до начала финансового года Положения о закупке и Плана закупок. Однако, в нарушение данных норм бюджетным Учреждением НМО были осуществлены закупки малого объема с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным №223-ФЗ, на общую сумму 3164,14 тыс. руб. в общем количестве 37 ед.

В соответствии с п.п.4, 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на суммы до шестисот тысяч рублей. Однако, в ходе проверки установлен факт размещения общеобразовательным учреждением НМО документации о проведении закупочной сессии на ОТС–Маркет на сумму 650, 00 тыс. рублей (услуги по разработке сметной документации). Данную закупку следовало осуществлять с применением конкурентных способов (аукцион, конкурс и т.д.).

По результатам данного контрольного мероприятия, общая сумма нарушений в сфере закупок, составила – 413 ед. на сумму 57391,96 тыс. руб.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Контрольно – счетной палатой НМО было направлено 23 представления на имя руководителей, проверяемых учреждений, из которых в полном объеме исполнены 23 представления.

3.3. Реализация итогов контрольных мероприятий

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Контрольно – счетной палатой Новоселицкого муниципального округа в отчетном периоде было направлено 25 представлений на имя руководителей, проверяемых учреждений, из которых в полном объеме исполнены 25 представлений.

Следует отметить, что в отчетном периоде, Контрольно – счетной палатой НМО регулярно проводился мониторинг исполнения, представлений, направленных руководителям учреждений Новоселицкого округа, по итогам ранее проведенных контрольных мероприятий в 2018 - 2021 годах.

Периодически, на имя руководителей учреждений направлялись информационные письма о необходимости принятия мер по возврату неправомерно произведенных расходов в бюджет Новоселицкого муниципального округа СК. Однако, по состоянию на 01.01.2023 года общая сумма средств, подлежащая возврату в бюджет, составляет **562, 49 тыс. руб.** Работа в данном направлении будет продолжена в текущем году.

В целом, план работы Контрольно-счетной палаты Новоселицкого муниципального округа на 2022 год выполнен на 100%.

4. Организационно – методическая деятельность Контрольно-счетной палаты НМО

В целях совершенствования своей деятельности, обмена опытом и получения информационных материалов Контрольно-счетная палата НМО взаимодействовала с Контрольно-счетной палатой Ставропольского края, с органами финансового контроля муниципальных образований края.

В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты НМО регулярно принимали участие в заседаниях Совета Новоселицкого муниципального округа.

Председатель Контрольно – счетной палаты НМО принял участие в заседании круглого стола, которое проводилось представительством Союза МКСО в Северо – Кавказском федеральном округе, на тему «Экспертиза проекта бюджета на финансовый год и плановый период».

В рамках работы по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты, председатель и инспектор дистанционно прошли обучение в Новосибирском государственном университете экономики и управления «НИНХ» по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», а также по программе «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муницип-

ципальных нужд». Также, было пройдено обучение по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг». Председателем КСП было пройдено обучение в ГКУ ДПО «Учебный центр министерства финансов Ставропольского края» по программе «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе в Ставропольском крае».

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии между Прокуратурой Новоселицкого района Ставропольского края и Контрольно – счетной палатой НМО, материалы контрольных мероприятий регулярно направлялись в прокуратуру Новоселицкого района.

По результатам рассмотрения материалов, направленных в 2022 году, Прокуратурой Новоселицкого района было внесено одно представление в адрес руководителя бюджетного учреждения Новоселицкого муниципального округа, в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также, в адрес Контрольно-счетной палаты НМО поступили два запроса прокуратуры, по обращениям граждан, на которые своевременно были даны исчерпывающие ответы.

На основании поступивших предложений, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчетного периода приказом председателя Контрольно-счетной палаты НМО от 25 декабря 2022 года №24-осн. утвержден план работы на 2023 год, в котором определены приоритетные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты НМО.

5. Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты НМО

В соответствии с п. 8 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате НМО, в течение отчетного периода Контрольно-счетной палатой НМО предоставлялась информация о ходе исполнения бюджета округа, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Совет Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, главе Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты НМО в 2023 году будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о Контрольно-счетной палате НМО.

Основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты НМО на 2023 год являются: контроль за использованием бюджетных средств, в строгом соответствии с Бюджетным кодексом РФ, инструкцией по бюджетному учету, в части недопущения неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств; осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 98 ФЗ от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем проведения анализа и оценки законности, целесообразности, обоснованности, своевременности и эффективности расходов на закупку товаров работ и услуг по муниципальным контрактам; продолжение актуализации и разработки стандартов внешнего муниципального финансового контроля; реализация Контрольно – счетной палатой НМО государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Особое внимание будет обращено на: своевременное выявление рисков, возникающих при реализации программных мероприятий; качество администрирования доходов, являющихся источниками формирования бюджетной базы для финансового обеспечения приоритетных экономических и социальных направлений.

Будет продолжена работа по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями. Особое внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля, по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты НМО.