

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**администрации Новоселицкого муниципального округа**

**Ставропольского края**

с. Новоселицкое

14 сентября 2022 г. № 654

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с решением Совета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края от 02.10.2020г. №17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новоселицком муниципальном округе Ставропольского края» (с изменениями), администрация Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые [основные направления](#P31) бюджетной и налоговой политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края осуществлять формирование бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с [основными направлениями](#P31) бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава Новоселицкого

муниципального округа

Ставропольского края О.С.Безменов

 УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации

 Новоселицкого муниципального округа

 Ставропольского края

 от 14 сентября 2022 г. № 654

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСЕЛИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2023

ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

I. Основные положения

 Бюджетная и налоговая политика Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, прежде всего за счет достижения национальных целей развития и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Законом Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года».

 Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики округа) является определение условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края (далее - бюджет муниципального округа) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

 В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного Давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации.

 Основные направления бюджетной и налоговой политики округа должны обеспечить социальную и финансовую стабильность в Новоселицком муниципальном округе, создать условия для устойчивого социально-экономического развития округа в соответствии с национальными целями развития страны.

 Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики края будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов округа, которое ежегодно заключается между Министерством финансов Ставропольского края и главой Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края в соответствии со статьей 9 Закона Ставропольского края от 27.02.2008 г № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае»

**II. Основные направления налоговой политики Новоселицкого муниципального округа** **Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными направлениями налоговой политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Стимулирование инвестиционной и инновационной активности хозяйст­вующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Новоселицкого муниципального округа Ставро­польского края.

 В данном направлении продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края. В связи с этим необходимо создать стабильные условия деятельности инвесторов и дополнительные механизмы привлечения инвестиций на территорию Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, что позволит увеличить количество новых рабочих мест и улучшить финансовое состояние организаций, осуществляющих деятельность на территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

 В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения для реализации инвестиционных проектов на территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края принято решение Совета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края от 2 октября 2020 года №19 «О земельном налоге на территории муниципального образования Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края».

Кроме того, необходимо продолжить мониторинг инвестиционной деятельности в Новоселицком муниципальном округе Ставропольского края, а также стимулирование инновационной активности предприятий, осуществляющих деятельность на территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, и инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии со специальными инвестиционными контрактами.

Оценка эффективности налоговых расходов Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

В соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 06 сентяб­ря 2019 г. № 400-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Ставропольского края», постановлением администрации Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края от 12 февраля 2021 года №87 определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов Новоселицкого муниципального округа Ставрополь­ского края целям социально-экономической поли­тики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, не относящимся к муниципальным программам, кураторами налоговых расходов Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению или изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края должны устанавливаться на ограниченный период времени.

1. Повышение эффективности управления государственными и муни­ципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа по инвентаризации объектов, находящегося в муниципальной собственности Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, результатом которой будет постановка на учет в регистрирующих органах, не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости.

В целях повышения эффективности работы муниципальных унитарных предприятий необходимо проводить анализ и оценку результатов их финансово- хозяйственной деятельности.

В рамках работы по актуализации баз данных по объектам недвижимости Новоселицкого муниципального округа Ставро­польского края должен быть проведен весь комплекс мероприятий по уточне­нию и передаче недостающих характеристик технико-экономических показа­телей, а также по выявлению новых объектов недвижимости Новоселицкого муниципального округа Ставропольско­го края и постановке их на учет в регистрирующих органах.

Кроме того, будет проведена ра­бота по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимо­сти Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, если права на данные объекты недвижимости Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края возникли, и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государ­ственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2022 году на территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году будет проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машинно-мест. С учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для расчета земельного налога за 2023 год будет применяться кадастровая стоимость не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году. Кадастровая стоимость объектов недвижимости, утвержденная в 2022-2023 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2024 года.

1. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

 Качество планирования доходов бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края (далее – бюджет муниципального округа) должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета муниципального округа за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в бюджет муниципального округа администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Рос­сийской Федерации. Администраторам доходов местного бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края необходимо установить жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам и прини­мать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа следу­ет продолжить работу по:

координации действий органов местного самоуправления Новоселицкого муниципального округа Ставропольско­го края с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, посту­пающих в бюджет муниципального округа;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех орга­низаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на тер­ритории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края;

актуализации перечня объектов недвижимого имущества Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стои­мость;

совершенствованию методов контроля за легализацией «теневой» зара­ботной платы;

выявлению и предупреждению фактов применения незаконных мето­дов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к непоступле­нию (недопоступлению) налогов и сборов в бюджеты всех уровней Россий­ской Федерации при реализации на территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края нацио­нальных проектов.

При определении общих параметров объема доходов бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты муниципальных округов от акцизов на нефтепродукты;

установление на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемо­го для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году.

Реализация основных направлений налоговой политики Новоселицкого муниципального округа Ставрополь­ского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должна повы­сить стабильность ведения экономической деятельности на территории Новоселицкого муниципального округа Став­ропольского края и способствовать росту налогового потенциала Новоселицкого муниципального округа Ставро­польского края.

**Ш. Основные направления бюджетной политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Бюджетная политика Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостояния населения Ставропольского края.

Основными направлениями бюджетной политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

Необходимым условием реализации бюджетной политики Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края является принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета муниципального округа, формированию предпосылок для ускорения темпов экономического роста, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор необходимо обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижение национальных целей развития страны и безусловное исполнение всех социально значимых обязательств Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края. Этому будет способствовать реализация мер, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами при реализации приоритетных для Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края задач.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края наиболее эффективным способом, исключить принятие правовых актов Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края без соответствующих источников финансирования.

Будет продолжена реализация Программы консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 402-рп, мероприятия которой направлены на увеличение роста доходов бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, оптимизацию расходов бюджета муниципального округа, сокращение муниципального долга и расходов по обслуживанию муниципального долга Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

Учитывая существующие риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, в связи с ограниченностью финансовых возможностей бюджета муниципального округа, необходимо обеспечить и в дальнейшем проведение ответственной бюджетной политики, направленной на максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета муниципального округа, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края.

2. Достижение показателей национальных целей и задач путем реализации мероприятий муниципальных программ Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, включающих в себя региональные проекты, с целью повышения качества жизни населения Новоселицкого округа Ставропольского края.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на решение задач социально-экономического развития Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края исходя из национальных целей развития Российской Федерации, повышение эффективности бюджетной системы Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

При этом необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учетом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края и достижению результатов муниципальных проектов.

Достижение национальных целей в социально-культурной сфере будет обеспечено за счет реализации следующих направлений:

обеспечение доступности и повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования детей в Новоселицком муниципальном округе Ставропольского края (создание центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста»);

проведение антитеррористических мероприятий в образовательных организациях Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края;

укрепление материально-технической базы образовательных организаций Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, реализующих основные образовательные программы общего образования, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры, в целях повышения качества реализации образовательных услуг;

проведение на территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края культурных, зрелищных мероприятий и программ, концертов, массовых праздников, творческих смотров и выставок, конкурсов, фестивалей;

 поддержка творческой деятельности;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, в том числе модернизация сельских домов;

 в сфере физической культуры и спорта:

реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех слоев населения Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края в целях увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом;

проведение муниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение доступным и качественным жильем молодых семей;

реализация мероприятий по благоустройству территорий в целях повышения комфортности условий проживания населения Новоселицкого округа Ставропольского края;

проведение капитального ремонта, содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных округов и городских округов;

обеспечение экологического благополучия населения Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края путем решения задач по экологическому оздоровлению водных объектов, ликвидации несанкционированных свалок, обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и лесных пожаров.

Будет продолжена работа по комплексному развитию сельских территорий, предусматривающая реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий муниципальных образований края, направленных на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, повышение уровня благоустроенности сельских территорий.

Механизм инициативного бюджетирования на территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края применяется в целях прямого вовлечения жителей территориальных отделов Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования.

На территории Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края будет продолжена реализация инициативных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, а также программы поддержки местных инициатив, в рамках которой Новоселицкому муниципальному округу Ставропольского края предоставляется субсидия из краевого бюджета.

3. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов будут проведены следующие мероприятия:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств бюджета, ведомственного контроля за эффективным использованием средств бюджета муниципального округа в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, установленного Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

совершенствование процесса управления остатками средств на едином счете бюджета Новоселицкого округа Ставропольского края;

 применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок путем внедрения и использования при осуществлении контрольной деятельности риск-ориентированного подхода к выбору объектов контроля, применения единых федеральных стандартов, обеспечения непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, а также принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности краевого бюджета;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности;

продолжение реализации инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей муниципальных округа в решение приоритетных вопросов местного значения;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан;

совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности публично-правовых образований.

4. Совершенствование системы межбюджетных отношений, содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края.

В целях совершенствования межбюджетных отношений и повышения финансовой самостоятельности бюджета Новоселицкого муниципального района Ставропольского края планируется решение следующих задач:

заключение с министерством финансов Ставропольского края соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в форме электронного документа и ведение реестра таких соглашений;

повышение качества управления муниципальными финансами, приоритизация и оптимизация бюджетных расходов, и проведения мониторинга их исполнения;

 соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.

При определении общих параметров расходов бюджета Новоселицкого муниципального района Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учитываться следующие подходы:

выполнение в полном объеме всех социальных обязательств (фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, уплату налогов, стипендии, меры социальной поддержки населения, социальные выплаты);

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению Новоселицкого муниципального района Ставропольского края исходя из численности получателей с учетом ежегодной индексации установленных размеров выплат;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений муниципального округа заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

сохранение на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации);

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 июля 2022 года на 10,0 процента;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогно-зируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально- технического состояния учреждений социальной сферы Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края;

направление на развитие сети региональных и местных автомобильных дорог средств дорожного фонда Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений по транспортному налогу, акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, с учетом необходимости решения задач по созданию в Новоселицкого муниципального округа Ставропольского края безопасных и качественных автомобильных дорог.